



उत्तराखण्ड विकेन्द्रीकृत जलागम
विकास परियोजना फेज-२ (P131235)
की
प्रकटीकरण कार्यशाला

दिनांक १०-१०-२०१३

स्थान :
होटल देवाशीष, नैनीताल रोड, हल्द्वानी
(कुमायूँ)

गंगा रिजार्ट, मुनिकीरेती (गढ़वाल)



परियोजना का उद्देश्य

उत्तराखण्ड राज्य के चयनित सूक्ष्म जलागम क्षेत्रों में ग्राम समुदायों की सहभागिता के माध्यम से प्राकृतिक संसाधनों के उपयोग की दक्षता तथा बारानी कृषि की उत्पादकता में वृद्धि करना।

परियोजना का सूक्ष्म विवरण

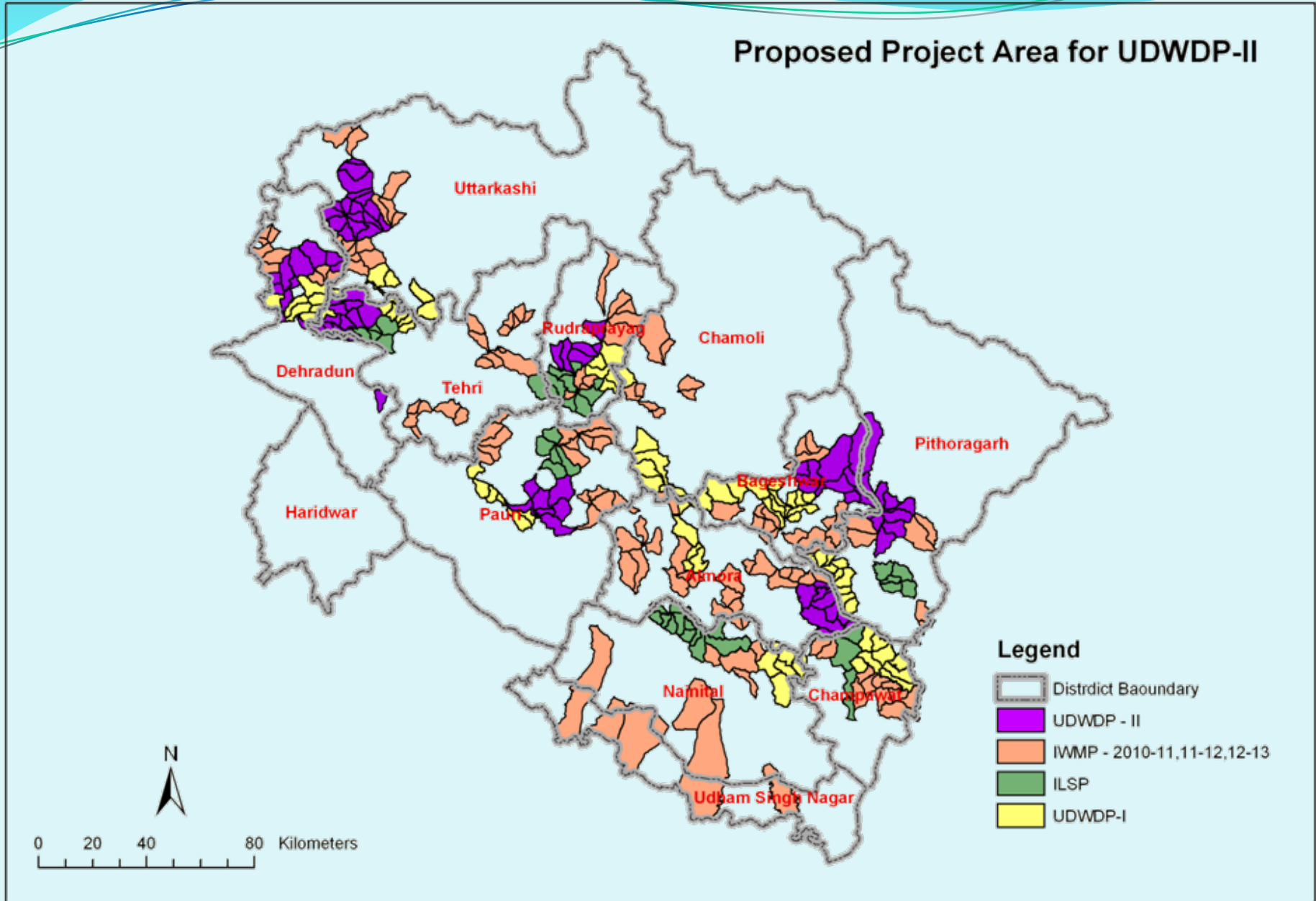
- ❖ परियोजना क्षेत्र : ग्राम्या-1 क्षेत्र के निकटस्थ मध्य हिमालय में स्थित 82 सूक्ष्म जलागम, जिनमें 2.638 लाख है0 का क्षेत्रफल आच्छादित हैं
- ❖ उत्तराखण्ड विकेन्द्रीकृत जलागम विकास परियोजना (ग्राम्या फेज-1) की उपलब्धियों विशेषतः कृषि व्यवसाय क्षेत्र में प्राप्त उपलब्धियों को सृदृढ़ करने हेतु फेज-1 के क्षेत्रों में कार्य
- ❖ परियोजना अवधि में 509 ग्राम पंचायतों के अंतर्गत सम्मिलित 1066 राजस्व ग्रामों में स्थित 59300 परिवारों की 3.18 लाख जनसंख्या को लाभान्वित करनां

उत्तराखण्ड विकेन्द्रीकृत जलागम विकास परियोजना (फेज-2) के अंतर्गत चयनित क्षेत्र का विवरण

जनपद का नाम	विकासखण्ड का नाम	सूक्ष्म जलागम क्षेत्रों की संख्या	क्षेत्रफल (है०)	वनों के अंतर्गत क्षेत्रफल (है०)	कृषि क्षेत्र (है०)	परती क्षेत्र (है०)	ग्राम पंचायत		राजस्व ग्राम	
							संख्या	क्षेत्रफल (है०)	संख्या	क्षेत्रफल (है०)
अल्मोड़ा	धौलादेवी, भैंसियाछीना	9	28396	14987	12303	1106	85	24340.64	186	23835.00
उत्तरकाशी	मोरी, नौगांव, पुरोला	17	45103	31233	9727	4143	67	10268.67	119	10012.56
देहरादून	कालसी, चकराता	9	29242	8778	8270	12194	49	23012.69	74	21925.85
टिहरी	जौनपुर	13	31730	11977	8306	11447	72	18641.86	151	18553.44
रूद्रप्रयाग	उखीमठ, जखोली, अगस्त्यमुनि	6	19201	11609	7449	143	65	8572.05	119	8429.67
पिथौरागढ़	मुनस्यारी, डीडीहाट, बेरीनाग	9	25739	17206	6350	2383	59	22069.89	137	20568.19
बागेश्वर	कपकोट	11	55296	35666	6672	12920	48	33328.47	82	33964.28
पौड़ी	पोखड़ा, एकेश्वर	7	26713	9373	10980	6360	57	10549.00	185	10451.14
देहरादून	रायपुर	1	2417	1365	789	95	7	2232.85	13	2232.85
	18	82	263837	142194	70846	50791	509	153016.11	1066	149972.984



उत्तराखण्ड विकेन्द्रीकृत जलागम विकास परियोजना फेज-2 के अन्तर्गत प्रस्तावित क्षेत्र



परियोजना अवधि – 7वर्ष (2013 से 2020 तक)

परियोजना का वित्त पोषण (मिलियन अमेरिकीडॉलर में– संशोधित)

श्रोत	कुल	प्रतिशत
राज्यांश	45.80	27.00
विश्व बैंक (अन्तर्राष्ट्रीय विकास एजेंसी से प्राप्त ऋण)	121.20	71.30
लाभार्थी अंशदान	3.00	1.70
योग (मिलियन अमेरिकी डॉलर में)	170.00	100

उत्तराखण्ड विकेन्द्रीकृत जलागम विकास परियोजना फेज-2 का संस्थागत ढाँचा

जलागम प्रबन्ध निदेशालय
मुख्य परियोजना निदेशक

राज्य स्तरीय जलागम शोध एवं
मूल्यांकन हेतु प्रशिक्षण संस्थान

परियोजना प्रबन्धन इकाई

अधिकारी एवं विषय
वस्तु विशेषज्ञ

पार्टनर एन0जी0ओ0
रूद्रप्रयाग

पार्टनर एन0जी0ओ0
उत्तरकाशी

कृषि व्यवसाय गतिविधियों की
सहायता हेतु प्रभाग स्तर पर
संगठन

फील्ड एन0जी0ओ0
(मण्डल स्तर) संयोजन

परियोजना निदेशक,
गढ़वाल

परियोजना निदेशक,
कुमायूँ

फील्ड एन0जी0ओ0
(मण्डल स्तर) संयोजन

समन्वयक

उप परियोजना
निदेशक (3प्रभाग)

उप परियोजना
निदेशक (3प्रभाग)

समन्वयक

सुगमकर्ता

परियोजना इकाईयाँ
(बहदेशीय दल)

परियोजना इकाईयाँ
(बहदेशीय दल)

सुगमकर्ता

लेखा सहायक

ग्राम पंचायत (जल
एवं जलागम प्रबन्धन
समिति)

ग्राम पंचायत (जल
एवं जलागम प्रबन्धन
समिति)

लेखा सहायक

महिला ग्राम
प्रेरक

राजस्व ग्राम समिति /
उपभोक्ता समूह / उत्पादक
समूह / आजीविका समूह

राजस्व ग्राम समिति /
उपभोक्ता समूह / उत्पादक
समूह / आजीविका समूह

महिला ग्राम
प्रेरक

उत्तराखण्ड विकेन्द्रीकृत जलागम विकास परियोजना फेज-2 हेतु परियोजना क्षेत्र का चयन

- ❖ मध्य हिमालय में समुद्र तल से 700 मी० से 2700 मीटर की ऊँचाई के बीच स्थित 82 सूक्ष्म जलागम क्षेत्र
- ❖ भूमि-क्षरण हेतु संवेदनशील व उच्च जनसंख्या घनत्व वाले क्षेत्रों का चयन

चयन से बाहर रखने के कारक

- ❖ वे सूक्ष्म जलागम क्षेत्र जिनमें वर्ष 1998 के बाद बाह्य सहायता प्राप्त परियोजनाओं का क्रियान्वयन हुआ है
- ❖ वर्ष 2001 के बाद भू-राजस्व विभाग की केन्द्र पोषित योजनायें जैसे— आई०डब्ल्यू०एम०पी०, आई०डब्ल्यू०डी०पी०, डी०पी०ए०पी० में चयनित क्षेत्र
- ❖ राष्ट्रीय अभ्यारण, वन्य जीव विहार
- ❖ जल विद्युत परियोजनाओं के डूब क्षेत्र तथा उनसे सम्बन्धित जल समेट क्षेत्र के उपचार हेतु तैयार योजनाओं के अंतर्गत आच्छादित क्षेत्र

क्षेत्र चयन हेतु पात्रता मानक

- ❖ भू-क्षरण सूचकांक
- ❖ वर्षा आधारित कृषि या सिंचाई के संसाधनों की कमी वाले क्षेत्र
- ❖ आधारभूत संरचना की कमी व निर्धनता से प्रभावित दूरस्थ क्षेत्र
- ❖ अनुसूचित व अनुसूचित जन जातियों की बहुलता वाले क्षेत्र
- ❖ ग्राम्या फेज-1, आई0एल0एस0पी0 व आई0डब्ल्यू0एम0पी0 क्षेत्रों से लगे सूक्ष्म जलागम क्षेत्र

परियोजना के घटक

- अ. सोशल मोबिलाईजेशन तथा सहभागी जलागम नियोजन (यू0एस0 डालर 30.0 मिलियन)
- ब. जलागम उपचार तथा बारानी क्षेत्र विकास (यू0एस0 डालर 90.3 मिलियन)
- स. आय अर्जन के अवसरों में वृद्धि (यू0एस0 डालर 18.7 मिलियन)
- द. ज्ञान/जानकारी प्रबन्धन तथा परियोजना समन्वयन (यू0एस0 डालर 31.0 मिलियन)

प्रस्तावित भुगतान की रूपरेखा

(मिलियन अमेरिकी डॉलर)

वित्तीय वर्ष	प्रस्तावित वार्षिक भुगतान	भुगतान का प्रतिशत
2013-14	3.00	1.76
2014-15	15.00	8.82
2015-16	28.10	16.52
2016-17	32.60	19.17
2017-18	31.00	18.22
2018-19	29.20	17.17
2019-20	27.70	16.28
2020-21	3.40	2.00
योग-	170.10	100.00

परियोजना में मूल्यांकन के स्तर

- ❖ **आन्तरिक मूल्यांकन**— जलागम प्रबन्ध निदेशालय के कार्मिकों द्वारा एम0आई0एस0 / जी0आई0एस0 की सहायता व क्षेत्र भ्रमण के माध्यम से
- ❖ **वाह्य मूल्यांकन**— आधारभूत सर्वेक्षण, परियोजना संचालन के साथ-साथ होने वाला मूल्यांकन, परियोजना के मध्य अंतराल पर होने वाला पुनरीक्षण तथा परियोजना के अंतिम प्रभावों का मूल्यांकन
- ❖ **सामाजिक अकेक्षण (आडिट)**— ग्राम पंचायत स्तर पर हितभागियों द्वारा किया गया सहभागी अनुश्रवण एवं मूल्यांकन
- ❖ **पर्यावरणीय एवं सामाजिक सुरक्षात्मक उपायों का मूल्यांकन**— ग्राम पंचायतों / सूक्ष्म जलागम क्षेत्रों हेतु तैयार योजना के साथ ही जोड़ा जायेगा
- ❖ **साक्ष्य आधारित मूल्यांकन**— कार्यों का छोटे स्तर पर विशेषज्ञों द्वारा अध्ययन कराकरं
- ❖ **जल विज्ञान सम्बन्धी मूल्यांकन**— जमीन के सतह पर पानी का प्रवाह, सिल्ट (गाद) में कमी तथा चयनित सूक्ष्म जलागम क्षेत्रों में पानी की उपलब्धता में वृद्धि का लगातार मूल्यांकन

परियोजना में सम्प्रेक्षा (आडिट) की व्यवस्था

- ❖ **वाह्य अंकेक्षण**— भारत के महालेखाकार द्वारा परियोजना की वार्षिक लेखा परीक्षां
- ❖ **आन्तरिक अंकेक्षण** – परियोजना कार्यालयों की प्रत्येक त्रैमास में स्वतंत्र लेखा परीक्षा हेतु एक चार्टर्ड एकाउटेंट संस्था को विश्व बैंक हेतु प्रचलित क्रय नियमों के अंतर्गत अनुबन्धित किया जायेगां
- ❖ **ग्राम पंचायतों का अंकेक्षण** – स्वतंत्र चार्टर्ड एकाउटेंट संस्था द्वारा सभी ग्राम पंचायतों की लेखा पुस्तिकाओं व खातों की अनिवार्य वार्षिक लेखा परीक्षा की जायेगीं

पर्यावरणीय एवं सामाजिक मार्गदर्शिका

उत्तराखण्ड विकेन्द्रीकृत जलागम
विकास परियोजना , फेज़ II

पर्यावरणीय तथा सामाजिक प्रबन्धन प्रारूप की आवश्यकता ?

ताकि जलागम विकास के लिए किये गये कार्यों का प्रभाव पर्यावरणानुकूल, सामाजिक रूप से स्वीकार्य व आर्थिक रूप से दीर्घावधिक हों

ई०एस०एम०एफ० मार्गदर्शिका के अनुरूप जी०पी०डब्लू०डी०पी० एवं प्रदर्शन हेतु संभावित गतिविधियाँ

जलागम उपचार

- ❖ बारानी क्षेत्र विकास हेतु विद्यमान सिंचाई सुविधाओं का विकास एवं सृजन—ग्रामीण तालाब, सिंचाई गूल, सिंचाई टैंक, रूफ हार्वेस्टिंग टैंक, एल०डी०पी०ई० टैंक
- ❖ कृषि— टैरेस मरम्मत एवं मेढ बन्दी
- ❖ औद्यानिकी— नये उद्यानों का विकास, पुराने उद्यानों का जीर्णोद्धार, घरवाड़ीं
- ❖ पशुपालन— स्टाल फीडिंग कार्यक्रम, नॉद, चरी निर्माण
- ❖ ग्रामीण सड़क सुधार—खडण्जा सुधार, छोटे पुल आदिं

ई०एस०एम०एफ० मार्गदर्शिका के अनुरूप सूक्ष्म जलागम स्तर पर श्रोत उपचार गतिविधियाँ-

- ❖ जल श्रोतों के जीर्णोद्धार एवं संभरण हेतु श्रोत चिरन्तरता गतिविधियाँ—वानस्पतिक संरचनाएँ, वनीकरण, मृदा संरक्षण गतिविधियाँ, खन्तियाँ, तालाब, रिचार्ज पिट इत्यादि
- ❖ मृदा संरक्षण एवं नाला उपचार— वानस्पतिक चैकडेम का निर्माण, ड्राई स्टोन, क्रेटवायर चैकडेम का निर्माण, रिटेनिंग वाल, नदी तटबन्ध सुरक्षा, स्पर, जलमोड़ नाली
- ❖ लघु सिंचाई कार्यक्रम— यथा गूलों का निर्माण, सिंचाई टैंक, एल०डी०पी०ई० टैंक, टपक सिंचाई पद्धति तथा वर्षाजल संचय टैंक

- ❖ **चारा उत्पादन कार्यक्रम**— चारा मिनीकिट, नैपियर क्राप बोर्डर प्लान्टेशन गतिविधियों का संचालन
- ❖ **वानिकी**— ईंधन एवं चारे की उपलब्धता में बढ़ोत्तरी हेतु, वानस्पतिक आवरण में वृद्धि, श्रोतों की चिरन्तरता, चयनित क्षेत्रों में वनीकरण गतिविधियाँ संचालित की जायेगीं
- ❖ **सघनीकरण गतिविधियाँ हेतु किसान / सामुदायिक / महिला नर्सरी की स्थापना**— इच्छुक कृषकों एवं महिला समूहों को उपयुक्त क्षेत्रों में वानिकी पौधालय विकसित करने हेतु प्रोत्साहित किया जायेगां
- ❖ **वैकल्पिक ऊर्जा उपायों के प्रोत्साहन द्वारा ऊर्जा संरक्षण को बढ़ाना तथा वन आधारित जलौनी लकड़ी पर निर्भरता को कम करना** यथा गैस संयंत्र, सोलर उपकरण / वैकल्पिक ऊर्जा, घराटों का आधुनिकीकरण, जैविक ईंधन—पाईन ब्रिकेटिंग

ई०एस०एम०एफ० मार्गदर्शिका के अनुरूप प्रदर्शन गतिविधियाँ-

प्रदर्शन गतिविधियाँ जैसे-

- ❖ उच्च उत्पादन वाली कृषि प्रजातियाँ
- ❖ उच्च उत्पादन कृषि प्रजातियों के अंगीकरण हेतु निवेश सहायतां
- ❖ उच्च उत्पादन वाली सब्जी प्रजातियों का प्रदर्शनं
- ❖ उच्च उत्पादन सब्जी प्रजातियों के अंगीकरण हेतु निवेश सहायतां
- ❖ पालीहाउस एवं पालीटनल आदि की स्थापनां
- ❖ बायो / वर्मी कम्पोस्ट प्रदर्शन
- ❖ नैसर्गिक प्रजनन केन्द्र एवं स्टाल फीडिंग सुविधाओं का सृजन जैसे-पशुधाला एवं पशु नॉद इत्यादिं

ई०एस०एम०एफ० मार्गदर्शिका के अनुरूप निर्बल आय वर्ग समूह एवं घुमन्तू प्रजातियों हेतु नियोजन-

निर्बल आय वर्ग समूह

- ❖ व्यक्तिगत गतिविधि जैसे- मधुमक्खी पालन, टेलरिंग, लोहारगिरी, बढईगिरी, बार्बर, कुक्कट पालन, व्यवसाय इत्यादिं
- ❖ सामूहिक गतिविधि जैसे- टैण्ट हाउस, बैण्ड समूह, कताई एवं बुनाई, खाद्य प्रसंस्करण, रेषा संबंधी कार्य इत्यादिं

घुमन्तू वर्ग

- ❖ पशु स्वास्थ्य षिविर, टीकाकरण, तम्बू एवं वैकल्पिक ऊर्जा सुविधाएँ, गर्भवती भेड़ों तथा मैमनों की जाड़े से सुरक्षा हेतु जूट निर्मित कंबल तथा नवजात पशुओं को दूध पिलाने की सुविधा इत्यादिं

पर्यावरणीय तथा सामाजिक प्रबन्धन प्रारूप में सम्मिलित है....

- परियोजना के नियोजन व क्रियान्वयन चरणों में, पर्यावरणीय एवं सामाजिक पहलुओं के विचारणीय बिन्दु
- पर्यावरणीय तथा सामाजिक मार्गदर्शिका (ESA)
- ई0एस0एम0एफ0 प्रयोग हेतु अनुश्रवण व्यवस्था
- कृषि आधारित सुरक्षा कार्यनीति
- शिकायत निवारण क्रियाविधि
- पर्यावरणीय एवं सामाजिक कार्य संहिता

पर्यावरणीय तथा सामाजिक मार्गदर्शिका (ESA) की उपयोगिता

पर्यावरणीय तथा सामाजिक मार्गदर्शिका, परियोजना के अन्तर्गत की जाने वाली गतिविधियों के चयन में ग्राम समुदायों की क्षमता को बढ़ायेगी यह न केवल पर्यावरणीय तथा सामाजिक क्षेत्र में गतिविधियों के नकारात्मक प्रभावों को कम अथवा दूर करने में सहायक होगी बल्कि सकारात्मक प्रभावों को भी बढ़ायेगी

पर्यावरणीय एवं सामाजिक सुरक्षा उपायों हेतु निर्देशिका

परियोजना गतिविधियों के चयन हेतु मापदण्ड

परियोजना में ऐसी गतिविधियों को क्रियान्वित करने पर जोर दिया गया है जिनसे न सिर्फ पर्यावरणीय दुष्प्रभावों को कम किया जा सके बल्कि सकारात्मक प्रभावों में भी वृद्धि हो सकें यह सुनिश्चित करने के लिए एक पर्यावरणीय एवं सामाजिक कार्य संहिता (ESCP) विकसित कर इस मार्गदर्शिका में संलग्न की गयी हैं

(संलग्नक-VII)

पर्यावरणीय एवं सामाजिक सुरक्षा उपायों हेतु निर्देशिका

परियोजना गतिविधियों के चयन हेतु मापदण्ड

- प्रपत्र 1 (a) में वर्णित गतिविधियां जिनके कारण नकारात्मक पर्यावरणीय प्रभाव पड़ते हो को परियोजना में शामिल नहीं किया जा सकेगा
- प्रपत्र 1 (b) में शामिल गतिविधियाँ एक सीमित पर्यावरणीय एवं सामाजिक आंकलन (ई0एस0ए0) के बाद ही पर्याप्त न्यूनीकरण उपायों के साथ क्रियान्वित की जा सकेंगी

गतिविधियों के नकारात्मक प्रभावों हेतु न्यूनीकरण उपायों प्रस्तावित करना

- ❖ ग्राम पंचायत जलागम विकास योजना में यह भी सुनिश्चित किया जाना चाहिए कि गतिविधियों के सम्भावित नकारात्मक परिणामों के न्यूनीकरण उपाय भी क्रियान्वयन हेतु प्रस्तावित किये गये हों इस सम्बन्ध में गतिविधियों के सम्भावित नकारात्मक प्रभाव तथा उनके न्यूनीकरण उपाय तालिका-3 (संलग्न-VIII) में दिये गये हैं पी0आर0ए0 अम्यासों के समय इन पर अच्छी तरह विचार करते हुए इन्हें जी0पी0डब्ल्यू0डी0पी0 में सम्मिलित किया जाना चाहिए

पर्यावरणीय एवं सामाजिक आंकलन (ई0एस0ए0)

- ई0एस0ए0 को प्रस्तावित जलागम गतिविधियों के सम्भावित सकारात्मक तथा नकारात्मक परिणामों के मूल्यांकन हेतु एक उपकरण के रूप में प्रयोग किया जा सकता है
- नियोजन चरण में सभी गतिविधियों के पर्यावरणीय एवं सामाजिक प्रभावों के आंकलन हेतु निम्नलिखित प्रपत्र-2 का प्रयोग किया जाना चाहिए
- तालिका-1 में सूचीबद्ध पर्यावरणीय (A से S) तथा सामाजिक (T से Z₃) प्रभावों पर राजस्व ग्राम समिति तथा जल एवं जलागम समिति द्वारा विचार विमर्श कर सकारात्मक अथवा नकारात्मक प्रभावों को प्रपत्र-2 में उल्लेख करना चाहिए
- पर्यावरणीय एवं सामाजिक कार्य संहिता (ई0एस0सी0पी0) (संलग्न-VII) के अनुसार प्रस्तावित न्यूनीकरण उपायों के (कोड) भी प्रपत्र में दिये जाने चाहिए इस हेतु अनुभवों का आदान-प्रदान करने वाले विभिन्न अभ्यासों तथा (संलग्नक-VIII) का प्रयोग किया जा सकता है

पर्यावरणीय तथा सामाजिक मार्गदर्शिका (ई0एस0जी0) का क्रियान्वयन

क्रियान्वयन चरण

परियोजना के हितभागियों द्वारा पर्यावरणीय तथा सामाजिक पहलुओं पर विचार कर, ग्राम पंचायत जलागम विकास योजना (GPWDP) व घुमन्तु समुदाय कार्ययोजना तैयार करने, उसके क्रियान्वयन तथा अनुश्रवण का कार्य, चार चरणों में किया जायेगां

प्रथम चरण :

जलागम क्षेत्र के ग्रामीण समुदायों, औपचारिक तथा अनौपचारिक ग्राम स्तरीय संस्थाओं तथा घुमन्तु समूहों का परियोजना के पर्यावरणीय तथा सामाजिक पहलुओं के सन्दर्भ में प्रशिक्षण

पर्यावरणीय तथा सामाजिक पहलुओं में प्राप्त पूर्व अनुभवों के सन्दर्भ में संलग्नक IV व V का प्रयोग

प्रथम चरण के लिए भूमिका / उत्तरदायित्व एवं परिणाम

संस्था	उत्तरदायित्व
जलागम प्रबन्ध निदेशलय	पर्यावरण एवं सामाजिक मूल्यांकन हेतु प्रशिक्षण निर्देशिका को तैयार करना विश्वय सम्बन्धित प्रशिक्षणों का आयोजन करना सूचना, शिक्षा व संचार ष्ट्द पर सामग्री तैयार करना
एम.डी.टी / पी.एन.जी.ओ. / एफ. एन.जी.ओ.	ग्रामीणों को पर्यावरण एवं सामाजिक मुद्दों पर जागृत करना परियोजना के पर्यावरणीय एवं सामाजिक प्रबन्धन प्रारूप व पर्यावरणीय एवं सामाजिक सुरक्षा निर्देशों सम्बन्धी पूर्ण जानकारी उपलब्ध कराना
ग्राम स्तरीय संस्थायें (ग्राम पंचायत की जल एवं जलागम समिति, राजस्व ग्राम समिति, ग्राम पंचायत, लाभार्थी समूह, स्वयं सहायता समूह)	पर्यावरण एवं सामाजिक विचारों को स्वीकार करना तथा आत्मसात करना

परिणाम

ग्रामीण समुदाय, पर्यावरण एवं सामाजिक निर्देशिका के विश्वय में जागरूक हैं, तथा राजस्व ग्राम समिति के प्रस्ताव को तैयार करते समय इसका उपयोग करने में सक्षम हैं जलागम प्रबन्धन निदेशालय घुमन्तु/स्थान परिवर्तित करने वाले समूहों की कार्ययोजना तैयार करने में यही भूमिका निभायेगा

द्वितीय चरण

- राजस्व ग्राम समिति ग्राम स्तर पर प्रस्ताव तैयार करेगीं ग्राम पंचायत की जल एवं जलागम समिति इन प्रस्तावों को प्राप्त करेगी तथा अन्तिम रूप से उनका चयन करेगीं इन परियोजना गतिविधियों की प्रपत्र-1(a) तथा प्रपत्र-1(b) द्वारा जांच की जायेगीं
- परियोजना गतिविधियां का प्रपत्र-2 के आधार पर पर्यावरणीय व सामाजिक मूल्यांकन किया जायेगां

नकारात्मक प्रभावों को कम करने के लिए आवश्यक सुरक्षा उपायों हेतु संलग्नक IV व V का प्रयोग किया जा सकेगां तालिका 3 में सह परियोजनाओं/गतिविधियों, उनके सम्भावित नकारात्मक प्रभावों तथा अनुश्रवण सूचकांकों की सूची दी गई हैं

द्वितीय चरण के लिए भूमिका / उत्तरदायित्व एवं परिणाम

संस्था	उत्तरदायित्व
एम.डी.टी. / पी.एन.जी.ओ.	पर्यावरणीय एवं सामाजिक निर्देशिका को सम्पूर्ण रूप से तथा प्रत्येक सह परियोजना / गतिविधियों के सन्दर्भ में सुलभ करना व दिशा निर्देश देना सुरक्षात्मक उपायों, एकीकृत कीट प्रबन्धन (IPM) तथा घुमन्तु / स्थान परिवर्तित करने वाले समुदायों पर सलाह देना
फील्ड एन.जी.ओ	कमजोर वर्ग जैसे महिलाओं, अनुसूचित जाति / जनजाति, गरीबी की रेखा से नीचे रहने वाले परिवारों के विशेष सन्दर्भ में एम.डी.टी. / पी.एन.जी.ओ. को मदद करना
राजस्व ग्राम समिति की अधिष्ठासी समिति	पर्यावरण तथा सामाजिक मूल्यांकन के आधार पर प्रस्तावों की जांच करना
परिणाम	
पर्यावरणीय एवं सामाजिक निर्देशिका के अनुरूप ग्राम पंचायत जलागम विकास योजना तथा घुमन्तु / स्थान परिवर्तित करने वाले समूहों की कार्य योजना का ड्राफ्ट	

तृतीय चरण

उप परियोजना निदेशक/पी.एन.जी.ओ. द्वारा क्षेत्र के आंकलन के आधार पर ग्राम पंचायत की जल एवं जलागम समिति द्वारा तैयार ग्राम पंचायत जलागम विकास योजना के ड्राफ्ट तथा घुमन्तु/स्थान परिवर्तित करने वाले समूहों की कार्ययोजना का तकनीकी पुर्नमूल्यांकन कर अनुमोदन हेतु ग्राम पंचायतों को भेजा जायेगा

उप परियोजना निदेशक/पी.एन.जी.ओ. द्वारा यह सुनिश्चित किया जायेगा कि ग्राम पंचायत जलागम विकास योजना निरूपण में पर्यावरणीय तथा सामाजिक प्रबन्धन प्रारूप का अनुपालन किया गया है .

तृतीय चरण के लिए भूमिका / उत्तरदायित्व एवं परिणाम

संस्था	उत्तरदायित्व
उप परियोजना निदेशक / पी. एन.जी.ओ.	ग्राम पंचायत जलागम विकास योजना का ड्राफ्ट तथा घुमन्तु/स्थान परिवर्तित करने वाले समूहों की कार्ययोजना के क्षेत्र आंकलन, पर्यावरण एवं सामाजिक निर्देशिका, तकनीकी तथा वित्तीय पहलुओं पर टिप्पणी करना। उप परियोजना निदेशक के मूल्यांकन के बाद योजना को परियोजना निदेशक के पास अनुमोदन हेतु भेजना।
परियोजना निदेशक	घुमन्तु/स्थान परिवर्तित करने वाले समूह की कार्य योजना का टिप्पणी सहित अनुमोदन करना।
ग्राम पंचायत	जलागम विकास योजना का अनुमोदन तथा अपनाने के लिए ग्राम सभा की बैठक करना। घुमन्तु/स्थान परिवर्तित करने वाले समूह अपनी कार्ययोजना का अनुमोदन करेंगे।

परिणाम

पर्यावरण व सामाजिक निर्देशिका की शर्तों के अनुरूप ग्राम पंचायत जलागम विकास योजना तथा घुमन्तु/स्थान परिवर्तित करने वाले समूह की कार्ययोजना का अनुमोदन।

चतुर्थ चरण

ग्राम पंचायत जलागम विकास योजना तथा घुमन्तु/स्थान परिवर्तित करने वाले समूह की कार्ययोजना का क्रियान्वयन, अनुश्रवण तथा उससे प्राप्त सीखं

चतुर्थ चरण के लिए भूमिका/उत्तरदायित्व एवं परिणाम

संस्था	उत्तरदायित्व
बहुविश्वक टीम/यूनिट कार्यालय / फील्ड एन.जी.ओ.	गतिविधियों के क्रियान्वयन में तकनीकी सहायता देना, रिकार्ड का सही लेखा-जोखा रखने में मदद करना, भागीदारी तथा क्षमता विकास कार्यक्रमों को पर्यावरण एवं सामाजिक निर्देशिका, ग्राम पंचायत जलागम विकास योजना तथा घुमन्तु अथवा स्थान परिवर्तित करने वाले समूह की कार्ययोजना के अनुरूप सुनिश्चित करनां सहभागी अनुश्रवण एवं सीख में ग्राम पंचायत की जल एवं जलागम समिति तथा अन्य ग्राम स्तरीय संस्थाओं की मदद करनां
उप परियोजना निदेशक/पार्टनर एन.जी.ओ.	ग्राम पंचायत की जल एवं जलागम समिति द्वारा क्रियान्वित परियोजनाओं की रिपोर्टिंग समबन्धी आवश्यकताओं को सुनिश्चित करनां सभी सह परियोजनाओं/गतिविधियों का पर्यावरण एवं सामाजिक निर्देशिका के अनुरूप तथा परियोजना द्वारा प्रदत्त तकनीकी विधेज्ञता के साथ क्रियान्वयन को सुनिश्चित करनां ग्राम पंचायत जलागम विकास योजना के कार्यक्रम के अनुसार ग्राम पंचायत की जल एवं जलागम समिति को धन की उपलब्धता सुनिश्चित करनां आन्तरिक अनुश्रवण एवं सीखं

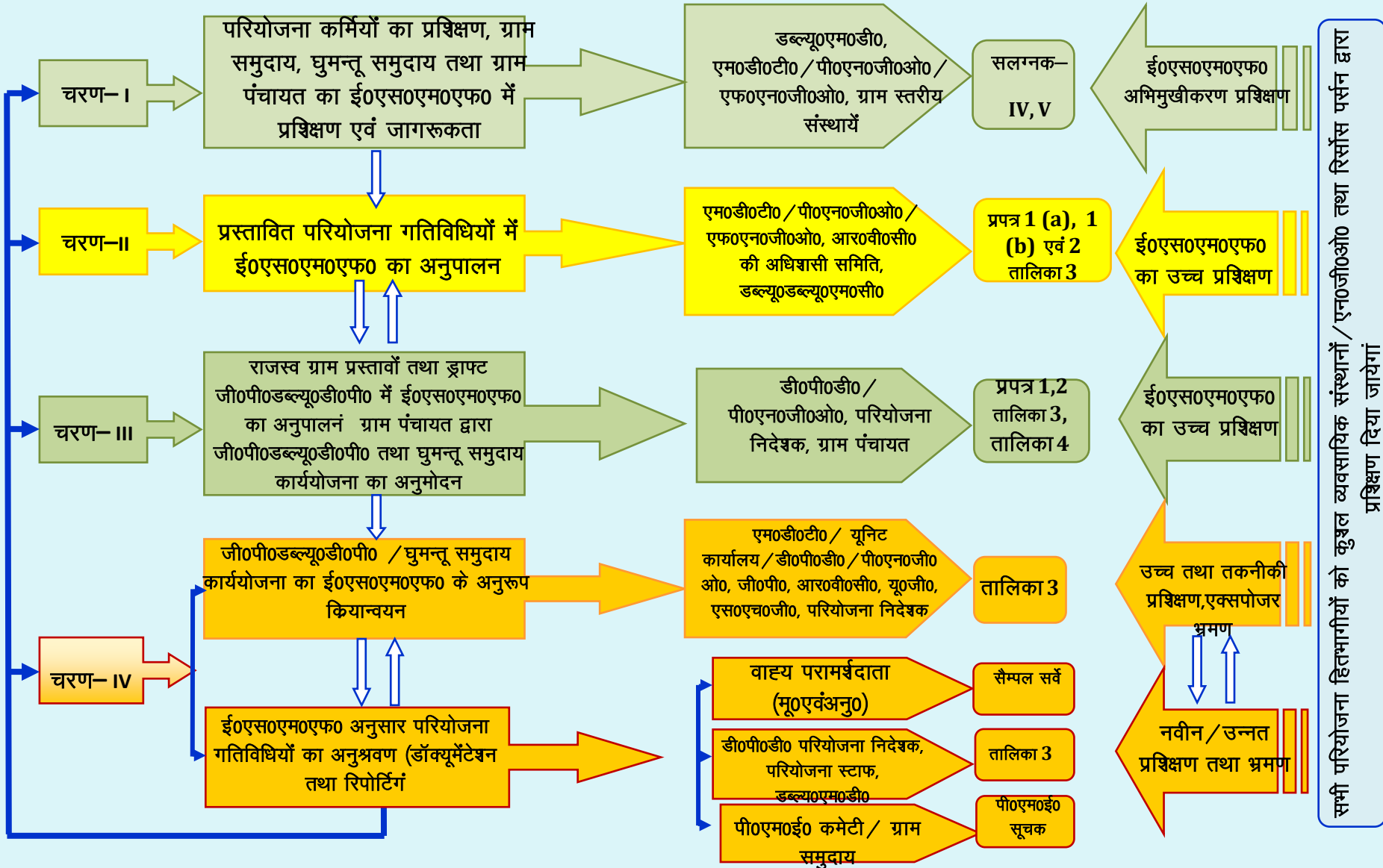
चतुर्थ चरण के लिए भूमिका / उत्तरदायित्व एवं परिणाम

संस्था	उत्तरदायित्व
ग्राम पंचायत	परियोजना के मैनुअल तथा पर्यावरण एवं सामाजिक निर्देशिकाओं के अनुसार खरीद-फरोख्त, क्रियान्वयन एवं लेखा-जोखा रखना
ग्राम पंचायत, राजस्व ग्राम समिति, वन पंचायत, उपयोगकर्ता समूह तथा स्वयं सहायता समूह	सहभागी अनुश्रवण तथा उससे प्राप्त सीखें
बाह्य परामर्शदाता (अनुश्रवण एवं मूल्यांकन)	सैम्पल सर्वेक्षण द्वारा प्रभावों का मूल्यांकन करना
परियोजना निदेशक	क्षेत्र में अनुश्रवण एवं सीख गतिविधियों का सुपरविजन तथा सीख का दस्तावेजीकरण
जलागम प्रबन्ध निदेशालय	परियोजना के क्षेत्र में तथा क्षेत्र के बाहर सभी अनुश्रवण एवं सीख गतिविधियों का मिलान करना

परिणाम

पर्यावरण एवं सामाजिक अनुश्रवण प्रपत्रों तथा निर्देशिकाओं के अनुरूप परियोजना के उद्देश्यों की प्राप्ति तथा भविष्य में सुधार करने हेतु सीख / ज्ञान की प्राप्ति

परियोजना नियोजन तथा क्रियान्वयन में ई0एस0एम0एफ0 का उपयोग





वित्तीय प्रणाली दिग्दर्शिका



- ❖ **परियोजना की सफलता**— वित्तीय अनुशासन, तकनीकी व्याहारिकता एवं प्रशासनिक क्षमतां
- ❖ **परियोजना का दायित्व**— नियत उद्देश्यों की पूर्ति हेतु परियोजना निधि का प्रभावी उपयोग सुनिश्चित करना तथा संस्थाओं एवं साझेदारों को उसका प्रतिवेदन करनां
- ❖ **नियमावली का उद्देश्य**— उपभोक्ताओं तथा साझेदारों को प्रासंगिक लेखा नीतियों, बजट निर्धारण, लेखा तथा प्रतिवेदन संबंधी आवश्यकताओं हेतु सहायता एवं मार्गदर्शन प्रदान करनां
- ❖ **वित्तीय प्रबंधन प्रणालियाँ**— जलागम प्रबन्ध निदेशालय द्वारा सरकारी खरीद एवं लेखांकन हेतु वित्तीय प्रबंधन नियमावली तथा ग्राम पंचायत द्वारा सामुदायिक खरीद हेतु नियमावलीं



वित्तीय प्रबंधन प्रणालियों के मुख्य उद्देश्य-

- ❖ नियमावली प्रणाली में व्यवहारों का उचित अभिलेखन और लेखा के सर्वश्रेष्ठ कम्प्यूटरीकरण हेतु कोडिंग प्रणाली प्रदान करना
- ❖ बजट निर्धारण एवं निधि प्रवाह-प्रक्रियां
- ❖ प्राधिकरण तथा मुख्य पात्रों हेतु संवेदनशील स्तरों पर दायित्व निर्धारण
- ❖ प्रभावी सूचना प्रबन्धन प्रणाली के माध्यम से अनुश्रवण एवं मूल्यांकन
- ❖ प्रभावी आंतरिक नियंत्रण तथा आंतरिक एवं वाह्य लेखा परीक्षण प्रणाली स्थापित करना
- ❖ राज्य सरकार तथा विष्व बैंक सहित विभिन्न साझेदारों की, वित्तीय प्रतिवेदन आवश्यकताओं को पूर्ण करना



- ❖ उत्तराखण्ड विकेन्द्रीकृत जलागम विकास परियोजना, द्वितीय फेज द्वारा राज्य सरकार द्वारा निर्धारित आदर्श वित्तीय प्रबन्धन प्रणाली का पालन किया जायेगां
- ❖ इस कार्य हेतु शासनादेश संख्या— 151/XIII(II)/2013-04(09)/2013 दिनांक 16 जुलाई, 2013 आबंटित बजट शीर्ष है— “अनुदान संख्या—17 लेखाशीर्षक— 2401— फसल कृषि कर्म—00—आयोजनागत—800— अन्य योजनाएं—97— वाह्य सहायतित योजना—02— उत्तराखण्ड विकेन्द्रीकृत जलागम विकास परियोजना ”
- ❖ नयी परियोजना में लेखा के कम्प्यूट्रीकरण संबंधी सूक्ष्म परिवर्तन के अतिरिक्त प्रस्तावित नियमावली वही रहेगी जो उत्तराखण्ड विकेन्द्रीकृत जलागम विकास परियोजना— प्रथम फेज में थीं

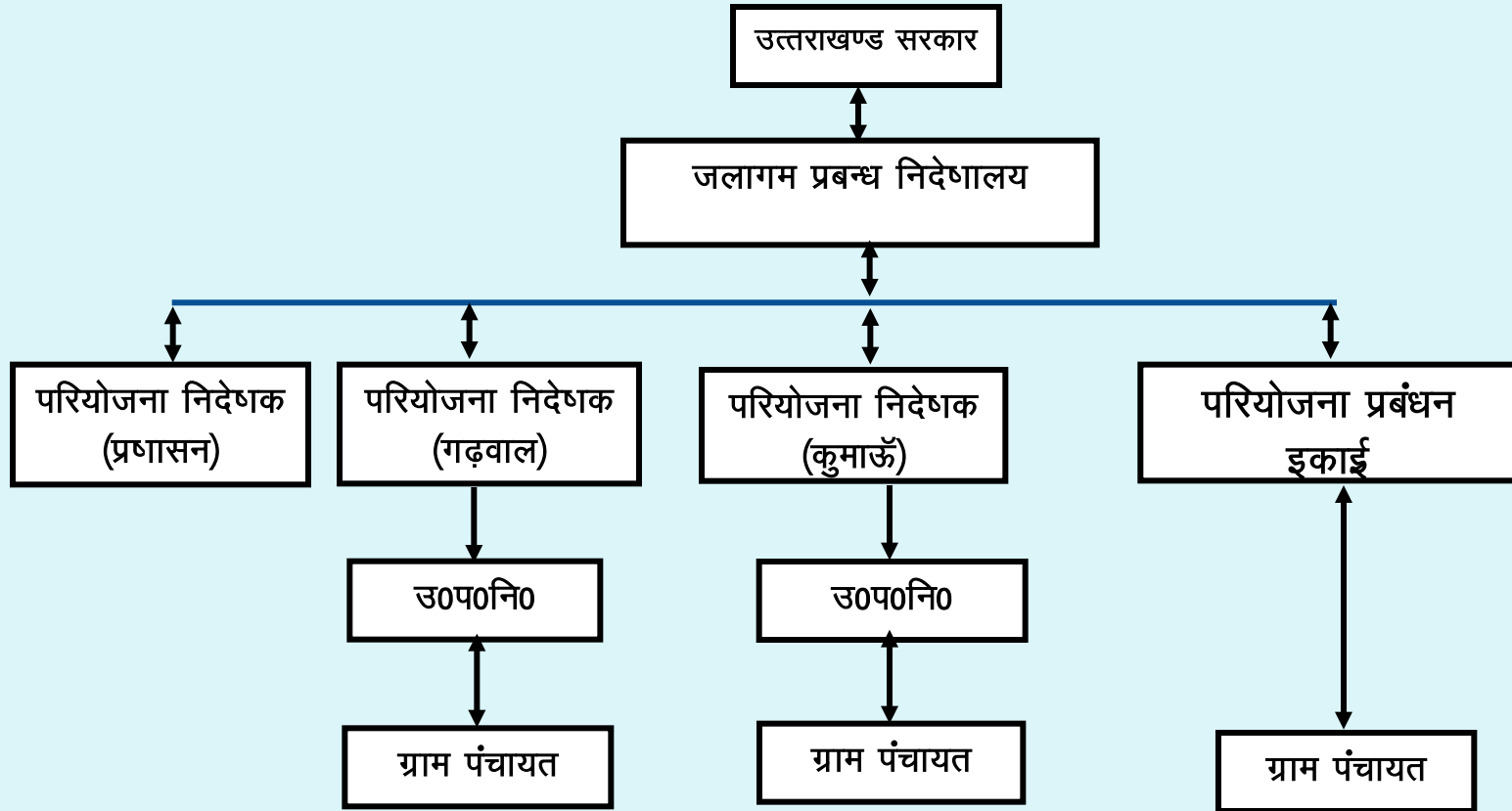
विभागीय लेखांकन ढॉवा

अधिकारी	निदेशालय स्तर	परियोजना निदेशक कार्यालय स्तर	उप परियोजना निदेशक कार्यालय स्तर	परियोजना प्रबन्धन इकाई स्तर
वित्त नियंत्रक / वरिष्ठ वित्त अधिकारी	✓			
सहायक वित्त / लेखा अधिकारी	✓		✓	✓
वित्त / लेखा अधिकारी		✓		
लेखाकार - बजट	✓	✓	✓	✓
सहायक लेखाकार - सम्प्रेक्षा	✓			✓
सहायक लेखाकार - कैणियर	✓	✓	✓	✓
सहायक लेखाकार - व्यय एवं प्रतिपूर्ति	✓			
डाटा इन्ट्री आपरेटर कम कम्प्यूटर आपरेटर (टेली प्रणिक्षित)	✓	✓	✓	✓
कामर्स गेज्यूएट (संविदा)	✓	✓	✓	✓

राज्य सरकार की बजट प्रक्रिया



समग्र बजट प्रवाह



नोट—

ऊपरी प्रवाह बजट तथा नियोजन का ग्राम पंचायत स्तर से ऊपर की दिशा में प्रवाह को दर्शाता है नीचे की दिशा में प्रवाह बजट का राज्य सरकार स्तर से स्वीकृत होकर नीचे की दिशा में प्रवाह को दर्शाता है



वार्षिक कार्य योजना को जलागम प्रबन्ध निदेशालय स्तर पर तैयार करने के उपरांत स्वीकृति हेतु स्टीरिंग कमेटी को प्रेषित किया जाता है, तत्पश्चात् उसे व्ययवार बजट के अभिलेख प्रपत्र के रूप में राज्य सरकार के अनुमोदनार्थ भेजा जाता है बजट स्वीकृत होने पर जलागम प्रबंध निदेशालय इसकी सूचना परियोजना निदेशालय एवं परियोजना अनुश्रवण इकाई (पी०एम०यू०) को देता है इसी प्रकार, संबंधित परियोजना निदेशक एवं उप परियोजना निदेशक बजट आवंटन की सूचना संबंधित ग्राम पंचायत को देते हैं

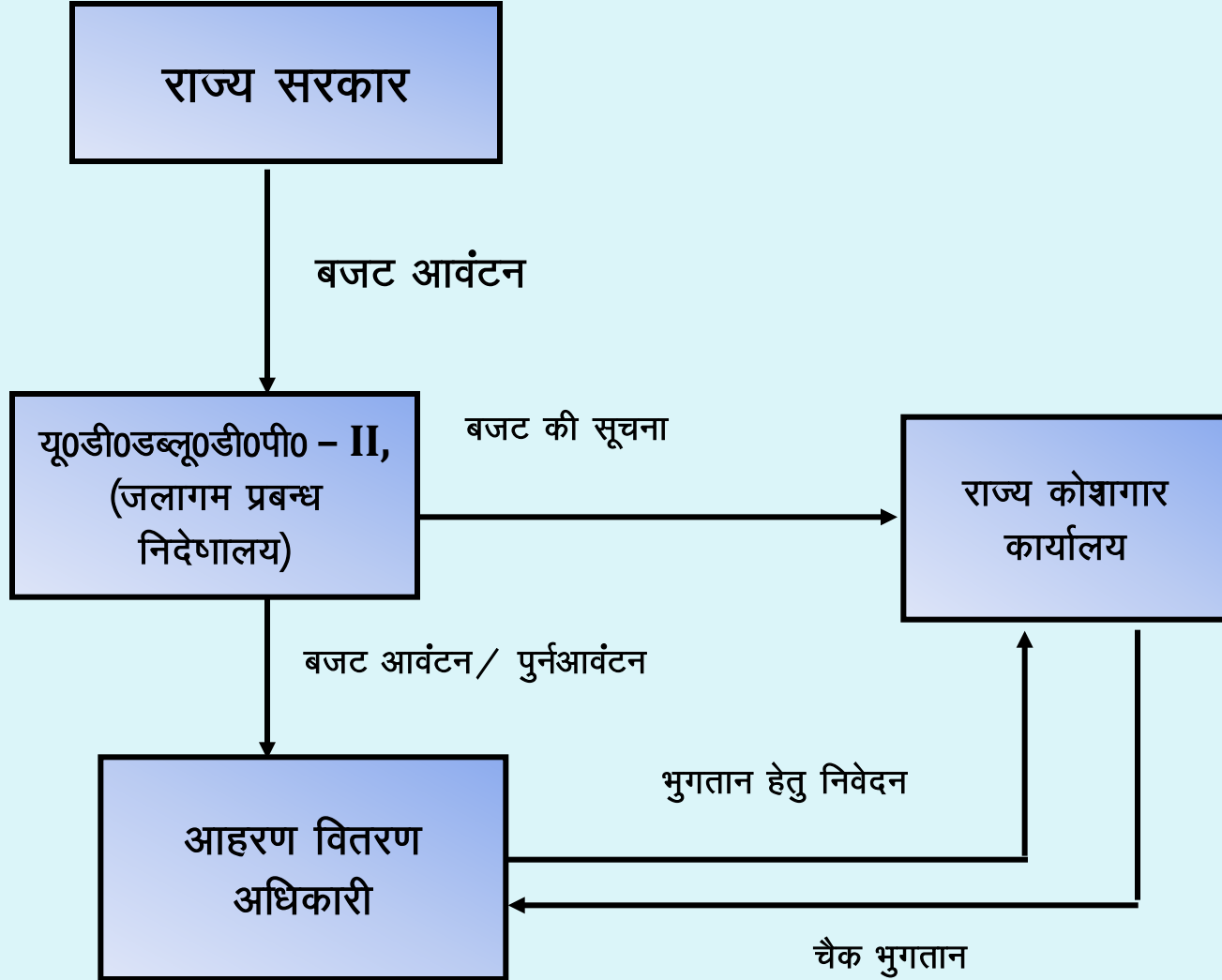
परियोजना निधि जारी करने की प्रणाली-

परियोजना निधि समस्त आहरण वितरण अधिकारियों (परि०निदे०, उ०प०नि० तथा पी०एम०यू०) को निम्नलिखित प्रणालियों द्वारा उपलब्ध कराई जायेगी-

1. कोशागार प्रणाली
2. गैर-कोशागार प्रणाली (सी०सी०एल०)

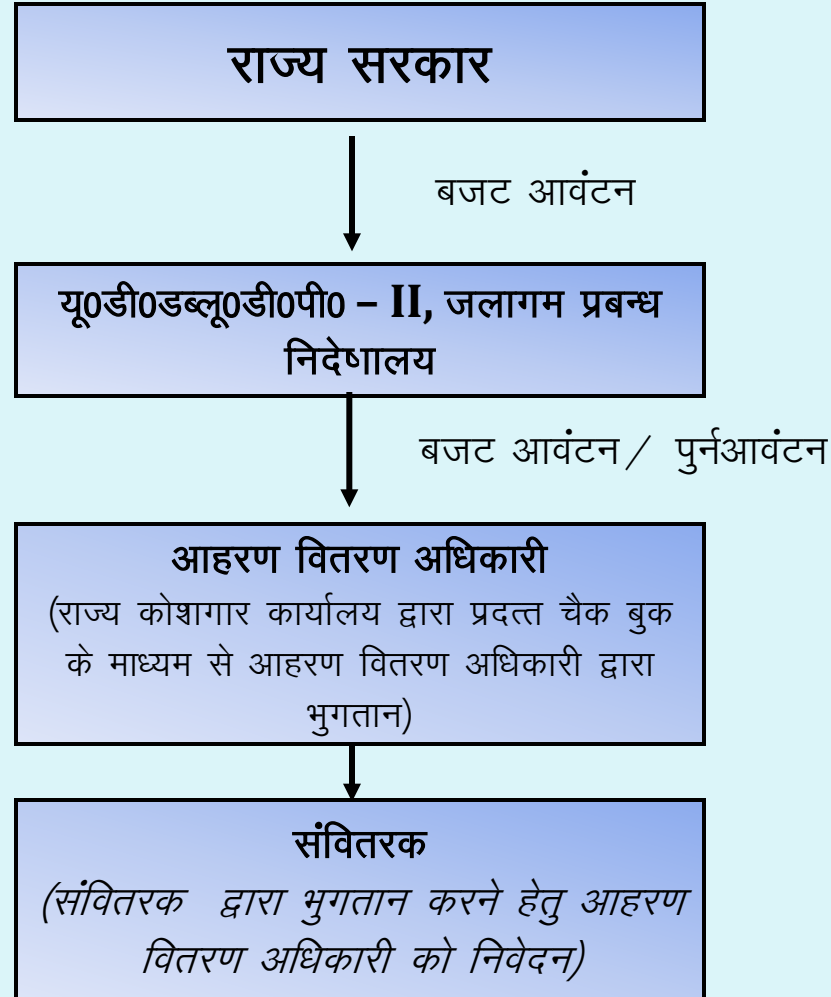


निधि प्रवाह प्रक्रिया-कोषागार प्रणाली





निधि प्रवाह प्रक्रिया-गैर कोषागार प्रणाली





समाज द्वारा ग्राम पंचायतों को लाभार्थी अंशदान का दिया जाना-

- ❖ लाभार्थी ऐसे व्यक्ति अथवा व्यक्तियों के समूह हैं, जो परियोजना द्वारा संचालित विकास गतिविधियों से लाभान्वित होंगे
- ❖ परियोजना में लाभार्थी अंशदान (जैसा कि अनुवर्ती अनुच्छेदों में वर्णित है) सीधे उस संस्था द्वारा दिया जायेगा जो विकास गतिविधि का संचालन करती है, जैसे कि—ग्राम पंचायतं
- ❖ लाभार्थियों द्वारा अंशदान निम्नलिखित में से किसी भी रूप में दिया जा सकता है—
 1. नकद अंशदान
 2. श्रमदान अंशदान
 3. सामग्री के रूप में अंशदान



वित्तीय एवं लेखांकन नीतियाँ-

- परियोजना ढाँचे को ध्यान में रखते हुये, जिसमें दो संस्थायें निहित हैं, पहली, जलागम प्रबंध निदेशालय (नोडल संस्था के रूप में) और दूसरी, ग्राम पंचायत (कार्यान्वयन संस्था के रूप में,) हेतु वित्तीय एवं लेखांकन नीतियों के दो पृथक् सेट तैयार किये गये हैं ग्राम पंचायत हेतु बनायी गयी **वित्तीय प्रणाली नियमावली** में ग्राम पंचायतों हेतु पृथक् वित्तीय एवं लेखांकन नीतियों का समावेश किया गया है
- यह संज्ञान लेना होगा कि इस नियमावली में निहित वित्तीय एवं लेखांकन नीतियाँ राज्य वित्तीय नियमों में दी गयी नीतियों की अनुपूरक होंगीं



ग्राम पंचायतों हेतु भुगतान की प्रणाली

ग्राम पंचायतों को भुगतान एक अनुदान के रूप में किया जायेगा जिसे "सहायक अनुदान" लेखा शीर्षक के अंतर्गत चार्ज किया जायेगा पूर्ण किये गये कार्य के सापेक्ष अनुदान को मासिक बिल की प्राप्ति के समय, समायोजित किया जायेगा जबकि रनिंग बिलों के सापेक्ष आहरित धनराशि को अनुदान के अतिरिक्त समझा जायेगा परियोजना द्वारा विष्व बैंक से ग्राम पंचायतों में पूर्ण किये गये कार्य के सापेक्ष किये गये वास्तविक व्यय की मांग की जायेगी



वित्तीय प्रबन्धन प्रणाली का कम्प्यूट्रीकरण

जलागम प्रबंध निदेशालय, परियोजना निदेशक, तथा उप परियोजना निदेशक के कार्यालयों में वित्तीय प्रबन्धन प्रणाली के कम्प्यूट्रीकरण का कार्य प्रस्तावित हैं तब तक सभी कार्यालयों में यह कार्य मैनुअली (संबंधित कार्मिकों द्वारा) किया जायेगा तत्पश्चात् क्रमशः कम्प्यूट्रीकरण किया जायेगां यद्यपि समस्त प्रस्तावित वित्तीय प्रबंधन प्रणालियाँ लेखांकन की दोनों ही पद्धतियों मैनुअली एवं कम्प्यूट्रीकरण की आवश्यकताओं की पूर्ति करती हैं



लेखांकन केन्द्रों का निर्धारण

परियोजना हेतु लेखांकन निम्नलिखित स्तरों पर किया जायेगा—

- ❖ ग्राम पंचायत
- ❖ उप परियोजना निदेशक कार्यालय
- ❖ परियोजना निदेशक कार्यालय
- ❖ परियोजना अनुश्रवण इकाई (पी०एम०यू०)
- ❖ गैर सरकारी सहयोगी संस्था
- ❖ मुख्य परियोजना निदेशक कार्यालय



माँग विवरण तैयार करना

- ❖ प्रत्येक माह के अंत में, एक माँग विवरण तैयार किया जायेगा, जिसे प्रारम्भिक चरण में निर्धारित प्रारूप में मैनुअल रूप में तैयार करना होगा, तत्पश्चात् कम्प्यूट्रीकरण हो जाने पर यह कम्प्यूटर द्वारा तैयार किया जायेगां
- ❖ आहरण वितरण अधिकारियों द्वारा प्रस्तुत माँग विवरण को अनुक्रम स्तरों द्वारा अपने हिस्से की माँग सम्मिलित करते हुवे समाहित किया जायेगां जब तक कम्प्यूट्रीकरण न हो जाये यह कार्य भी मैनुअल रूप से किया जायेगां
- ❖ माँगों का विस्तृत ब्यौरा माँग रजिस्टर में अंकित किया जायेगां समाहित माँग विवरण को मुख्य परियोजना निदेशक द्वारा सी0ए0ए0ए0 को प्रेषित किया जायेगां



TYPES OF REPORTS

(1) INTERNAL REPORTS:

S.NO	TITLE OF REPORT	REPORT NO.	PERIODICITY	BY WHEN	PREPARED BY	SUBMITTED TO
1.	Monthly Progress Report	I M1	Monthly	3 rd of following month	Unit Officer	DPD
2.	Monthly Progress Report	I M2	Monthly	7 th of following month	DPD	WMD
3.	Monthly Progress Report	I M3	Monthly	3 rd of following month	PD	WMD
4.	Cumulative Sub component wise Quarterly Progress Report	I Q1	Quarterly	7 th of the following month	Unit Officer	DPD
5.	Cumulative Gram Panchayat Progress Report	I Q2	Quarterly	15 th of the following month	DPD	WMD

Contd.....

S.NO	TITLE OF REPORT	REPORT NO.	PERIODICITY	BY WHEN	PREPARED BY	SUBMITTED TO
6.	Cumulative Physical and Financial Progress Report	I Q3	Quarterly	10 th of following month	DPD	WMD
7.	Cumulative Physical and Financial Progress Report	I Q4	Quarterly	10 th of following month	PD	WMD
8	Cumulative Stock Statement	I A1	Annual	10 th of following month	DPD	WMD
9	Interim Unaudited Financial Report (IUFR)					
10	Activity wise monthly abstract of expenditure and beneficiary contribution	R-1	Monthly	3 rd of following month	Unit Officer	DPD
11	Cumulative activity wise monthly progress reporting	R-2	Monthly	3 rd of following month	Unit Officer	DPD

(2) EXTERNAL REPORTS

S.NO	TITLE OF REPORT	REPORT NO.	PERIODICITY	BY WHEN
1.	Statement of Sources and utilization of funds for the quarter	IUFR 1	Quarterly	30 th of following month
2.	Statement of Sources and utilization of funds (Cumulative)	IUFR 2	Quarterly	30 th of following month
3	Division wise expenditure statement	IUFR 3	Quarterly	30 th of following month
4	Statement of Sources and utilization of funds (Division wise statement)	IUFR 4	Quarterly	30 th of following month
5	Claims reconciliation statement	IUFR 5	Quarterly	30 th of following month
6	Contract wise payments	IUFR 6	Quarterly	30 th of following month
7	Cumulative Gram Panchayat Progress report	IUFR 7	Quarterly	30 th of following month

लेखा परीक्षण (सम्प्रेक्षा) व्यवस्था

❖ लेखा परीक्षण द्वारा किसी भी संस्था के लेखा, विवरणों तथा प्रतिवेदनों की शुद्धता और उसकी वित्तीय प्रणाली की जाँच सुनिश्चित की जाती हैं परियोजना अंतर्गत नियमावली में निर्धारित मानकों के अनुरूप उचित कार्यशीलता सुनिश्चित करने के लिये सिस्टमिक लेखा परीक्षण व्यवस्था की आवश्यकता होती है अस्तु, चार प्रकार के लेखा परीक्षण किये जायेंगे—

- सी0ए0जी0 (महालेखाकार) द्वारा परियोजना कार्यालयों का वार्षिक वैधानिक लेखा परीक्षण
- वित्तीय समीक्षा सलाहकारों द्वारा त्रैमासिक रूप से परियोजना कार्यालयों तथा 20 प्रतिषत ग्राम पंचायतों का आन्तरिक लेखा परीक्षण
- विष्व बैंक द्वारा वार्षिक आधार पर सरकारी खरीद के उपरान्त समीक्षा लेखा परीक्षण (पोस्ट प्रोक्योरमेन्ट रिव्यू आडिट)
- चार्टर्ड एकाउन्टेन्ट संस्था द्वारा ग्राम पंचायतों का वार्षिक आधार पर अनिवार्य लेखा परीक्षण

लेखा शीर्ष विवरण

लेखा कोड	लेखा शीर्ष		लेखा कोड	लेखा शीर्ष
01	वेतन		11	लेखन सामग्री और फार्मों की छपाई
02	मजदूरी		12	कार्यालय तथा फर्नीचर उपकरण
03	महंगाई भत्ता		13	टेलीफोन पर व्यय
04	यात्रा भत्ता		14	मोटर गाड़ियों का क्रय
05	स्थानान्तरण यात्रा भत्ता		15	गाड़ियों का अनुरक्षण
			16	व्यवसायिक तथा अवशेष सेवाओं के लिये भुगतान
06	अन्य भत्ते		17	किराया उपशुल्क
07	मानदेय		18	प्रकाशन
			19	विज्ञापन
			20	सहायक अनुदान
08	कार्यालय व्यय		24	वृहद निर्माण
09	विद्युत देय			
10	जलकर / जलप्रभार			

Contd...



लेखा कोड	लेखा षीर्ष	
25	लघु निर्माण	
26	मशीन साजसज्जा / उपकरण	
27	चिकित्सा व्यय प्रतिपूर्ति	
29	अनुरक्षण	
42	अन्य व्यय	
44	प्रशिक्षण पर व्यय	
45	अवकाश यात्रा पर व्यय	
46	कम्प्यूटर हार्डवेयर / साफ्टवेयर की क्रय	
47	कम्प्यूटर अनुरक्षण एवं तत्संबंधी स्टेणनरी का क्रय	



ग्राम पंचायतों हेतु वित्तीय प्रबन्धन दिग्दर्शिका

- ग्राम पंचायतों हेतु वित्तीय दिग्दर्शिका, पंचायती राज्य अधिनियम में विहित नियमों की आदर्श कार्यप्रणाली का पालन करेगीं
- प्रभागीय कार्यालय द्वारा वार्षिक कार्य योजना की 10 % राशि को अग्रिम के रूप में चयनित ग्राम पंचायतों के परियोजना हेतु सृजित पृथक् बैंक खातों में स्थानान्तरित किया जायेगां
- प्रत्येक ग्राम पंचायत में संबंधित ग्राम पंचायत के चयनित लेखा सहायक (मानदेय पर तैनात) द्वारा सहायता प्रदान की जायेगीं
- परियोजना निधि का संवितरण ग्राम प्रधान एवं महिला वार्ड सदस्या के संयुक्त हस्ताक्षरों द्वारा सुनिश्चित किया जायेगा न कि पंचायत सचिव द्वारा (षासनादेश सं० **525/XII/86(53)2006** दिनांक **26.07.2006** द्वारा)
- सूचना / प्रतिवेदन आवश्यकताओं की पूर्ति ग्राम पंचायत स्तर से यूनिट स्तरीय अधिकारी को की जायेंगी और यूनिट स्तरीय अधिकारी स्तर से प्रभागीय स्तर को की जायेंगीं



परियोजना कय नियमावली



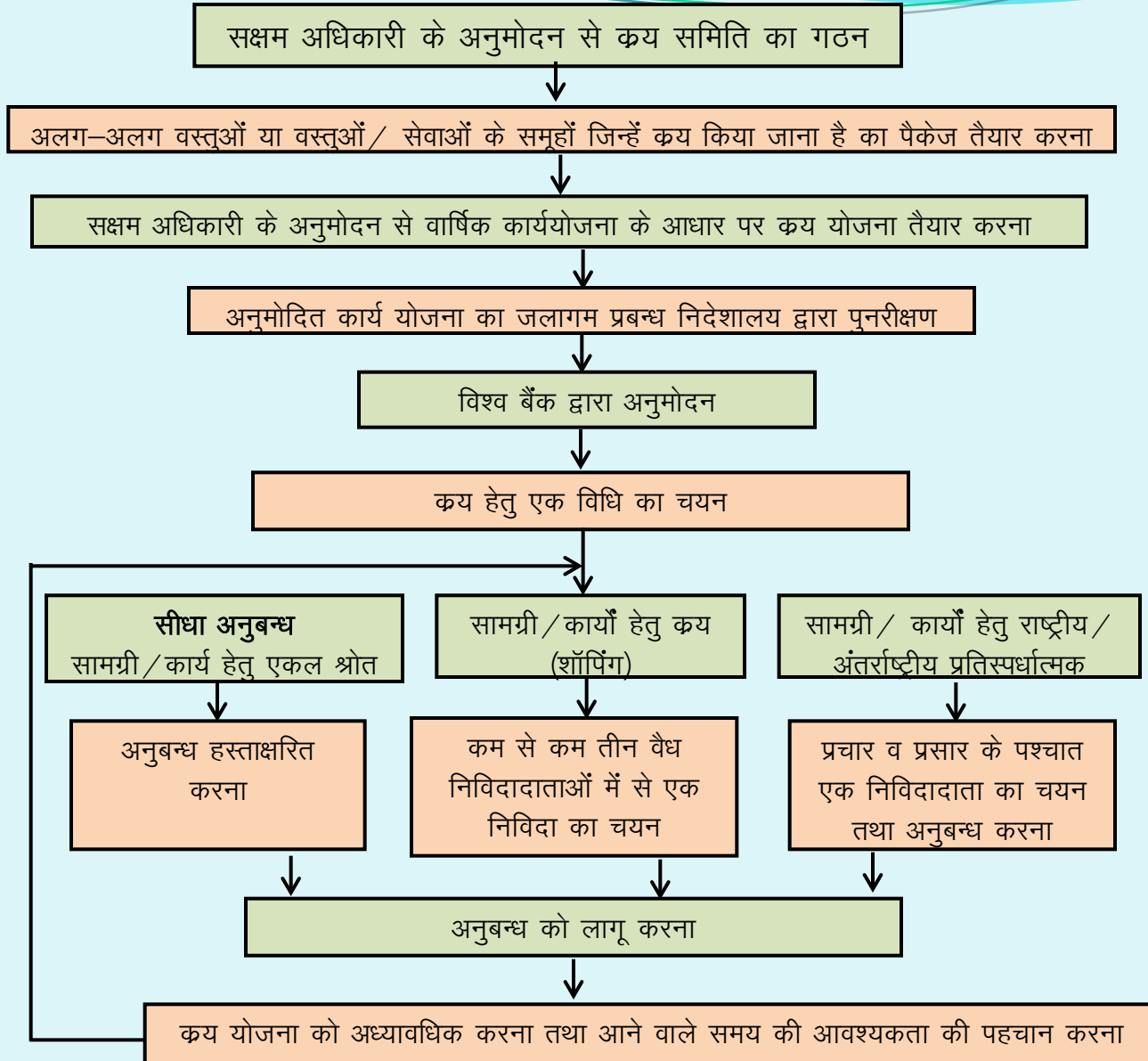
कय के मूल्य व सिद्धान्त

10 मार्गदर्शक सिद्धान्त जो सार्वजनिक कय के सम्बन्ध में प्रशासन को विनियमित या प्रभावित करते हैं:-

- ❖ उत्तरदायी
- ❖ निष्पक्ष व्यवहार
- ❖ प्रतिस्पर्धा
- ❖ सत्यनिष्ठा
- ❖ एकरूपता
- ❖ निर्णय लेने की प्रक्रिया को जानकारी में लाना
- ❖ प्रभावी
- ❖ संवेदनशीलता
- ❖ क्षमता
- ❖ पारदर्शिता



कय सम्बन्धी प्रक्रिया के विभिन्न स्तर



जलागम प्रबन्ध निदेशालय स्तर पर क्रय

जलागम प्रबन्ध निदेशालय स्तर पर निम्न क्रय किये जाने हैं:-

- ❖ **कार्य:** (लघु निर्माण कार्य जिसमें विभिन्न स्तरों के कर्मचारियों के आवासों तथा कार्यालय भवनों की मरम्मत व निर्माण आदि सम्मिलित हैं)
- ❖ **सामग्री:** (कार्यालय उपकरणों जैसे- कम्प्यूटर, फर्नीचर, वाहन व संचार सम्बन्धी उपकरणों का क्रय)
- ❖ **व्यक्तिगत सलाहकार सेवायें तथा गैर सरकारी संगठनों, जो परियोजना के विभिन्न घटकों के क्रियान्वयन हेतु आवश्यक हैं का क्रय** (जैसे- पी०एन०जी०ओ०, एफ०एन०जी०ओ०, वाह्य अनुश्रवण एवं मूल्यांकन एजेंसी, कृषि व्यवसाय हेतु संगठन व आन्तरिक अंकेक्षण हेतु फर्म आदि)



सामग्री व कार्य का क्रय

क्रय के प्रकार

विश्व बैंक परियोजना हेतु सामग्री व निर्माण कार्यों के लिए क्रय की निम्न विधियां प्रचलित हैं:—

- ❖ अंतर्राष्ट्रीय प्रतिस्पर्धात्मक निविदा के माध्यम से (ICB) [प्रस्तावित परियोजना में लागू नहीं]
- ❖ राष्ट्रीय प्रतिस्पर्धात्मक निविदा के माध्यम से (NCB) [प्रस्तावित परियोजना में लागू नहीं]
- ❖ शापिंग [प्रस्तावित परियोजना में अधिकांश क्रय इसी विधि के माध्यम से किया जायेगा]
- ❖ सीधे अनुबन्ध के माध्यम से [यह केवल बीज, पौध, पशुपालन सम्बन्धी कतिपय क्रय, उपग्रह से प्राप्त चित्रों आदि पर लागू होगा]
- ❖ दरों के अनुबन्ध के आधार पर [वाहन व कम्प्यूटर आदि के क्रय पर लागू होगा]
- ❖ सीमित अंतर्राष्ट्रीय निविदा के माध्यम से (LIB) [प्रस्तावित परियोजना में लागू नहीं]



सेवाओं का क्रय

सेवाओं के क्रय की विधियाँ

- ❖ गुणवत्ता व मूल्य आधारित चयन (QCBS) [एफ0एन0जी0ओ0, पी0एन0जी0ओ0, वाह्य अनुश्रवण एवं मूल्यांकन हेतु संस्था व जल विज्ञान आदि के अनुश्रवण हेतु]
- ❖ गुणवत्ता आधारित चयन(QBS)
- ❖ निश्चित बजट के आधार पर चयन (FBS)
- ❖ व्यक्तिगत सलाहकर्ता के चयन की विधि [पर्यावरण, सामाजिक विकास, जी0आई0एस0, आई0ई0सी0 व एम0आई0एस0 सलाहकार आदि का क्रय इस माध्यम से होगा]
- ❖ न्यूनतम मूल्य विधि (LCS) [लघु व अत्यंत छोटे अध्ययनों हेतु]
- ❖ सलाहकर्ता की योग्यता पर आधारित चयन (CQS)
- ❖ एकल श्रोत के माध्यम से चयन (SSS)



कय विधियों हेतु प्रस्तावित न्यूनतम सीमा तथा विश्व बैंक निर्देशों के अनुसार कय से पूर्व परीक्षण

व्यय श्रेणी	अनुबन्ध की न्यूनतम सीमा	कय का प्रकार	विश्व बैंक द्वारा परीक्षण की विधि
कार्य	कार्य जिसकी अनुमानित लागत 40 मिलियन अमेरिकी डॉलर से कम हैं	अंतर्राष्ट्रीय प्रतिस्पर्धात्मक निविदा के माध्यम से (ICB)	[प्रस्तावित परियोजना में लागू नहीं]
कार्य व गैर सलाहकार सेवायें	कार्य जिसकी अनुमानित लागत 1 लाख अमेरिकी डॉलर से अधिक किन्तु 40 मि0 अमेरिकी डॉलर तक हैं	राष्ट्रीय प्रतिस्पर्धात्मक निविदा के माध्यम से (NCB)	प्रथम दो अनुबन्धों का बिना उनकी लागत को दृष्टिगत रखते हुए विश्व बैंक द्वारा अनुबन्ध के पूर्व परीक्षण किया जायेगा तत्पश्चात उन सभी अनुबन्धों का जिनकी लागत 5 मि0 अमेरिकी डॉलर से अधिक है, विश्व बैंक द्वारा अनुबन्ध के पूर्व परीक्षण किया जायेगा शेष सभी अनुबन्धों का अनुबन्ध के बाद विश्व बैंक द्वारा परीक्षण किया जायेगा [प्रस्तावित परियोजना में लागू नहीं]
	कार्य जिसकी अनुमानित लागत 1 लाख अमेरिकी डॉलर के समतुल्य या उससे कम हैं	शॉपिंग (कम से कम तीन वैध निविदादाताओं में से एक निविदा का चयन)	विश्व बैंक द्वारा अनुबन्ध सम्पादित होने के पश्चात परीक्षण किया जायेगा प्रस्तावित परियोजना में अधिकांश कय इसी विधि के माध्यम से किया जायेगा

व्यय श्रेणी	अनुबन्ध की न्यूनतम सीमा	क्रय का प्रकार	विश्व बैंक द्वारा परीक्षण की विधि
सामग्री / उपकरण / मशीन / फर्नीचर / वाहन / स्वामित्व वाले उत्पाद (बीज, पौध, पशुपालन आदि से सम्बन्धित)	अनुबन्ध का अनुमानित मूल्य 3 लाख अमेरिकी डॉलर या उससे अधिक	अंतर्राष्ट्रीय प्रतिस्पर्धात्मक निविदा के माध्यम से (ICB)	प्रथम दो अनुबन्धों का बिना उनकी लागत को दृष्टिगत रखते हुए विश्व बैंक द्वारा अनुबन्ध के पूर्व परीक्षण किया जायेगा तत्पश्चात उन सभी अनुबन्धों का जिनकी लागत 5 मि0 अमेरिकी डॉलर से अधिक है, विश्व बैंक द्वारा अनुबन्ध के पूर्व परीक्षण किया जायेगा शेष सभी अनुबन्धों का अनुबन्ध के बाद विश्व बैंक द्वारा परीक्षण किया जायेगा [प्रस्तावित परियोजना में लागू नहीं]
	अनुबन्ध का अनुमानित मूल्य 1 लाख अमेरिकी डॉलर से अधिक किन्तु 3 लाख अमेरिकी डॉलर से कम हैं	राष्ट्रीय प्रतिस्पर्धात्मक निविदा के माध्यम से (NCB)	प्रथम दो अनुबन्धों का बिना उनकी लागत को दृष्टिगत रखते हुए विश्व बैंक द्वारा अनुबन्ध के पूर्व परीक्षण किया जायेगा तत्पश्चात सभी अनुबन्धों का अनुबन्ध के बाद विश्व बैंक द्वारा परीक्षण किया जायेगा [प्रस्तावित परियोजना में लागू नहीं]
	अनुबन्ध का अनुमानित मूल्य 1 लाख अमेरिकी डॉलर से कम या उसके समतुल्य से कम हैं	शॉपिंग (कम से कम तीन वैध निविदादाताओं में से एक निविदा का चयन)	विश्व बैंक द्वारा अनुबन्ध सम्पादित होने के पश्चात परीक्षण किया जायेगा प्रस्तावित परियोजना में अधिकांश क्रय इसी विधि के माध्यम से किया जायेगा
	स्वामित्व वाली सामग्री जिसकी लागत 20 लाख अमेरिकी डॉलर से अधिक है	सीधा अनुबन्ध (औचित्य का प्रमाण पत्र देना)	विश्व बैंक द्वारा अनुबन्ध सम्पादित होने के पश्चात परीक्षण किया जायेगा

व्यय श्रेणी	अनुबन्ध की न्यूनतम सीमा	क्रय का प्रकार	विश्व बैंक द्वारा परीक्षण की विधि
सेवायें	सेवायें जिनकी अनुमानित लागत 2 लाख अमेरिकी डॉलर से अधिक हैं	गुणवत्ता व मूल्य आधारित चयन (QCBS)	प्रत्येक श्रेणी के पहले अनुबन्ध तथा ऐसे सभी अनुबन्धों का जिनकी कीमत 2 लाख अमेरिकी डॉलर से अधिक है का विश्व बैंक द्वारा अनुबन्ध के पूर्व परीक्षण किया जायेगा [एफ0एन0जी0ओ0, पी0एन0जी0ओ0, वाह्य अनुश्रवण एवं मूल्यांकन हेतु संस्था व जल विज्ञान आदि के अनुश्रवण हेतु]
	सेवायें जिनकी अनुमानित लागत 2 लाख अमेरिकी डॉलर से कम हैं	गुणवत्ता व मूल्य आधारित चयन (QCBS) / सलाहकर्ता की योग्यता पर आधारित चयन (CQS)/ न्यूनतम मूल्य विधि (LCS) / एकल श्रोत के माध्यम से चयन (SSS) रूचि की अभिव्यक्ति के माध्यम से प्राप्त निवेदनों की छटनी के पश्चात योग्य भारतीय सलाहकारों का चयन	कृषि व्यवसाय के सभी अनुबन्धों का अनुबन्ध सम्पादित होने के पश्चात परीक्षण किया जायेगा [कृषि व्यवसाय संगठन के लिए लागू]
	सेवायें जिनकी अनुमानित लागत 25 हजार अमेरिकी डॉलर से कम हैं	व्यक्तिगत सलाहकार	[पर्यावरण, सामाजिक विकास, जी0आई0एस0, आई0ई0सी0 व एम0आई0एस0 सलाहकार आदि का क्रय इस माध्यम से होगा]



जलागम प्रबन्ध निदेशालय में उत्तराखण्ड विकेन्द्रीकृत जलागम विकास परियोजना फेज-१ में वित्तीय शक्तियों का प्रतिनिधायन

❖ शासनादेश संख्या— 984 / 490(5) / कृषि एवं जलागम / 200 दिनांक 18.10.2004 द्वारा सामग्री व कार्य के क्रय के सम्बन्ध में निम्नानुसार वित्तीय शक्तियों का प्रतिनिधायन किया गया:—

क्र० सं०	क्रय का प्रकार	वित्तीय हस्तपुस्तिका खण्ड— 5 के उप खण्ड -1 में दिये गये प्राविधानों के अनुसार	परियोजना में क्रय की सीमा का प्रतिनिधायन
1	बिना कोटेशन	सामग्री / कार्य ` 2500 तक	सामग्री – 500 अमेरिकी डॉलर तक कार्य – 2000 अमेरिकी डॉलर तक
2	कोटेशन के द्वारा	` 2500 से अधिक तथा ` 15000 तक सामग्री / कार्य	सामग्री – 500 अमेरिकी डॉलर से अधिक तथा 30000 अमेरिकी डॉलर तक कार्य – 2000 अमेरिकी डॉलर से अधिक तथा 50000 अमेरिकी डॉलर तक
3	निविदा द्वारा	` 15000 से अधिक की सामग्री / कार्य	सामग्री – 30000 अमेरिकी डॉलर से अधिक कार्य – 50000 अमेरिकी डॉलर से अधिक
4	स्वामित्व वाली सामग्री	—	जलागम प्रबन्ध निदेशालय द्वारा सीधे अनुबन्ध के आधार पर



सामुदायिक क्य नियमावली

ग्राम पंचायत स्तर पर क्य की आवश्यकता

ग्राम पंचायत स्तर पर परियोजना के क्रियान्वयन हेतु निम्न प्रकार से सामग्री कार्यों व सेवाओं के क्य की आवश्यकता पड़ने का अनुमान है

क्र०सं०	कार्य की श्रेणी	सामग्री	कार्य व सेवायें
1	वनीकरण / प्राकृतिक पुनरोत्पादन	बीज, पौध, पॉलीथीन बैग, लोहा, कांटेदार तार, पत्थर, औजार, खम्भे इत्यादि	कार्यों के निष्पादन व पर्यवेक्षण हेतु कुशल / अकुशल श्रमिकों के क्षमता विकास सम्बन्धी कार्य
2	भूमि एवं जल संरक्षण	पत्थर, बालू, बजरी, सीमेंट, जी०आई० तार व शीट, जी०आई० पाईप, पॉली शीट इत्यादि	
3	पैदल मार्गों का पुनरोद्धार तथा पुलिया निर्माण	रेत, बजरी, सीमेंट, स्थानीय सामग्री, सरिया आदि	

क्र०सं०	कार्य की श्रेणी	सामग्री	कार्य व सेवायें
4	लघु सिंचाई	रेत, बजरी, सीमेंट, स्थानीय सामग्री, एच०डी०पी०ई० पाईप, ड्रिप सिंचाई पाईप, पॉली शीट, स्प्रिंकलर आदि	कार्यों के निष्पादन व पर्यवेक्षण हेतु कुशल/अकुशल श्रमिकों के क्षमता विकास सम्बन्धी कार्य
5	उद्यान	उद्यान सम्बन्धी औजार, पॉली हॉउस, पॉली टनल, कांटेदार तार, पॉली शीट, पौध, उच्च उत्पादन क्षमता वाले बीज, जैविक खाद, पॉलीथीन बैग आदि	
6	कृषि	बीज, जैविक खाद, कृषि औजार आदि	
7	पशुपालन	सांड, घास, पौध, चारा काटने की मशीन, सीमेंट, जी०आई०शीट, रेत, पत्थर व औजार तथा उपकरण आदि	
8	ऊर्जा संरक्षण	सोलर, बायोगैस संयंत्र, पाईन विक्रेट मशीन व चूल्हा इत्यादि	



- ❖ **परियोजना क्रियान्वयन एजेंसी** – ग्राम पंचायत स्तर पर ग्राम पंचायत परियोजना क्रियान्वयन एजेंसी है तथा जल एवं जलागम प्रबन्धन समिति कय समिति के रूप में हैं
- ❖ **ग्राम पंचायत स्तर पर विभिन्न कार्यों के निष्पादन हेतु निम्न एजेंसियां उपलब्ध होंगी**– ग्राम पंचायत, राजस्व ग्राम समिति, उपभोक्ता समूह, वन पंचायत, आजीविका समितियां, कृषक इच्छुक समूह, व्यक्तिगत आदिं
- ❖ **उपरोक्त एजेंसियों के कार्य करने से इंकार करने पर ग्राम पंचायत द्वारा ठेकेदार को अनुबन्धित किया जा सकता है**
- ❖ **सहभागी अनुश्रवण एवं मूल्यांकन विभिन्न हितलाभ रखने वाले व्यक्तियों के समूहों द्वारा किया जायेगां**
- ❖ **चार्टर्ड एकाउटेंट फर्म द्वारा ग्राम पंचायत लेखे का अनिवार्य वार्षिक अंकेक्षण किया जायेगां**



धन्यवाद

